

推动低空经济发展

【背景导读】

近年来，“低空经济”逐渐走进大众视野，成为经济发展的新热点。低空经济是以低空飞行器为载体的新兴经济形态，涵盖了低空制造、低空飞行、低空保障和综合服务等多个领域，具有创新性强、产业融合度高、产业链条长、应用辐射范围广等特点。

从国际形势来看，随着全球科技的飞速发展，各国纷纷布局新兴产业领域，低空经济作为战略性新兴产业之一，受到了广泛关注。在一些发达国家，低空经济已经取得了显著的发展成果，在交通、物流、应急救援等多个领域得到了广泛应用。例如，美国的无人机配送服务在一些地区已经实现常态化运营，极大地提高了物流配送效率；欧洲部分国家在低空旅游方面发展迅速，吸引了大量游客，促进了当地旅游业的发展。在这样的国际背景下，我国推动低空经济发展，有助于提升我国在全球新兴产业竞争中的地位，加强国际合作与交流，推动构建开放型世界经济。

从国内发展需求来看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要培育新的经济增长点，推动产业结构优化升级。低空经济的发展契合了这一需求，它能够催生新的业态和商业模式，带动相关产业的协同发展，为经济增长注入新动力。同时，随着我国居民生活水平的不断提高，人们对高品质生活的追求日益强烈，低空经济在旅游、娱乐等领域的应用，能够为人们提供更加多样化的消费选择，满足人民日益增长的美好生活需要。此外，2023年中央经济工作会议将低空经济定义为战略性新兴产业，2024年低空经济首次被写入国务院政府工作报告，作为加快发展新质生产力的一项重要任务。这一系列政策信号表明，国家对低空经济发展的重视程度不断提高，为低空经济的发展提供了良好的政策环境和发展机遇。

【知识链接】

（一）经济角度

新发展理念：推动低空经济发展体现了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。创新是引领发展的第一动力，低空经济涉及到航空技术、信息技术、新材料技术等多个领域的创新，通过技术创新能够推动低空经济产业的升级和发展，培育新的经济增长点。例如，无人机技术的不断创新，使其在农业植保、物流配送、测绘勘探等领域得到了广泛应用，提高了生产效率，降低了生产成本。协调发展注重的是解决发展不平衡问题，低空经济的发展可以促进区域协调发展，加强城乡之间的联系。比如，在一些偏远地区，利用低空飞行器开展物流配送和医疗救援等服务，能够有效改善当地的交通和医疗条件，缩小城乡差距。绿色发展强调人与自然和谐共生，低空经济中的一些应用，如电动垂直起降航空器的研发和应用，

相比传统的交通运输方式，具有能耗低、污染小的优势，有助于推动绿色出行和环境保护。开放发展注重的是解决发展内外联动问题，我国在推动低空经济发展过程中，可以加强与国际上其他国家的合作与交流，引进先进的技术和管理经验，同时将我国的低空经济产品和服务推向国际市场，提升我国在全球低空经济领域的竞争力。共享发展强调发展成果由人民共享，低空经济的发展能够创造更多的就业机会，提高居民收入水平，同时为人们提供更加便捷、高效的服务，让人民群众享受到经济发展带来的红利。

建设现代化经济体系：低空经济作为战略性新兴产业，对于建设现代化经济体系具有重要意义。它能够推动产业结构优化升级，促进传统产业与新兴产业的融合发展。低空经济的发展可以带动航空制造、电子信息、新材料、新能源等相关产业的发展，形成完整的产业链条。例如，航空制造产业的发展需要大量的高端材料和先进的电子设备，这将促进新材料和电子信息产业的技术创新和产业升级；同时，低空经济在物流、旅游、应急救援等领域的应用，也能够推动这些传统产业的数字化、智能化转型，提高产业的整体竞争力。此外，低空经济的发展还有助于培育新的消费热点，扩大内需，促进经济的内循环。随着低空旅游、无人机配送等服务的不断发展，将激发人们的消费需求，带动相关消费市场的繁荣，为经济增长提供新的动力。

市场调节与宏观调控：在推动低空经济发展过程中，需要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时更好发挥政府作用，进行科学的宏观调控。市场能够通过价格机制、供求机制和竞争机制，引导资源向低空经济领域流动，促进低空经济产业的发展。例如，随着市场对低空旅游需求的增加，企业会加大对低空旅游项目的投资，开发更多的旅游产品和服务，提高旅游质量和效率。然而，低空经济作为新兴产业，在发展初期面临着技术研发投入大、市场风险高、基础设施不完善等问题，需要政府通过制定产业政策、加大财政投入、完善法律法规等手段，为低空经济的发展创造良好的政策环境和制度保障。比如，政府可以出台相关政策，鼓励企业加大对低空经济技术研发的投入，对研发成果给予一定的奖励和补贴；加强对低空经济基础设施的建设，如通用机场、飞行服务站等，降低企业的运营成本；制定完善的法律法规，规范低空经济市场秩序，保障消费者和企业的合法权益。

（二）政治角度

政府职能：政府在推动低空经济发展中承担着重要职责。政府要履行组织社会主义经济建设的职能，通过制定和实施低空经济发展规划、产业政策，引导和扶持低空经济产业的发展，促进产业结构优化升级。例如，一些地方政府出台了关于推动低空经济产业发展的若干意见，从壮大低空制造产业、提升科技创新能力、拓展低空应用场景、完善低空产业配套环

境等方面进行全面部署，为低空经济的发展提供政策支持和保障。政府还要履行组织社会主义文化建设的职能，加强对低空经济相关知识的宣传和普及，培养和引进专业人才，提高全社会对低空经济的认知度和参与度。此外，政府要履行加强社会建设的职能，完善低空经济基础设施建设，如建设通用机场、完善低空飞行服务保障体系等，为低空经济的发展提供良好的硬件条件。同时，政府要履行推进生态文明建设的职能，在推动低空经济发展过程中，注重环境保护，引导企业采用绿色环保技术和设备，实现经济发展与环境保护的协调统一。

依法行政：为了保障低空经济的健康发展，政府必须坚持依法行政。随着低空经济的快速发展，涉及到低空飞行安全、市场秩序规范、知识产权保护等一系列问题，需要政府制定完善的法律法规，并严格执法。例如，国务院、中央军委颁布的《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》，对无人驾驶航空器的生产、销售、使用等各个环节进行了规范，明确了各方的权利和义务，为政府依法行政提供了法律依据。政府要加强对低空经济市场的监管，严厉打击非法生产、销售、使用低空飞行器等违法行为，维护市场秩序，保障人民群众的生命财产安全。同时，政府要加强对知识产权的保护，鼓励企业创新，为低空经济的技术创新和产业发展营造良好的法治环境。

国际合作：在经济全球化的背景下，推动低空经济发展需要加强国际合作。政府要积极参与国际规则的制定，提升我国在全球低空经济领域的话语权和影响力。例如，我国可以与其他国家共同制定低空飞行安全标准、航空器技术规范等国际规则，推动我国低空经济标准走出去，促进我国低空经济产品和服务在国际市场上的竞争力。政府要鼓励企业加强与国际同行的交流与合作，开展技术研发合作、市场开拓合作等，引进国外先进的技术和管理经验，提升我国低空经济企业的国际化水平。此外，政府还可以通过与其他国家签订双边或多边合作协议，加强在低空经济领域的政策协调和信息共享，共同推动全球低空经济的发展。

（三）文化角度

文化与经济相互交融：文化与经济相互交融的特点在低空经济发展中表现得尤为明显。一方面，科技作为文化的重要组成部分，在低空经济发展中发挥着关键作用。航空技术、信息技术、材料技术等的应用，为低空经济的发展提供了强大的技术支撑。例如，先进的航空发动机技术、无人机飞控技术、卫星定位技术等，使得低空飞行器的性能不断提升，应用范围不断扩大。另一方面，文化产业与低空经济的融合发展，创造了新的经济增长点。低空旅游、航空文化体验等项目的开发，将文化元素融入到低空经济中，丰富了低空经济的业态。比如，一些地方利用当地的自然风光和文化资源，开发低空旅游项目，游客可以乘坐直升机或热气球欣赏美景，同时了解当地的历史文化，既满足了游客的旅游需求，又促进了

当地经济的发展。

教育与人才培养：推动低空经济发展需要大量的专业人才，教育在人才培养方面起着基础性作用。学校教育可以设置与低空经济相关的专业课程，如航空工程、无人机技术、低空飞行管理等，培养具有专业知识和技能的人才，为低空经济的发展提供人才储备。同时，社会教育也可以发挥重要作用，通过举办各类培训班、研讨会、科普活动等，提高从业人员的专业素质和公众对低空经济的认知度。此外，企业要加强与高校、科研机构的合作，建立产学研合作机制，共同开展技术研发和人才培养，促进科技成果的转化和应用，推动低空经济产业的创新发展。

（四）哲学角度

创新意识与社会进步：创新是低空经济发展的核心驱动力，体现了创新意识对社会进步的推动作用。创新意识要求我们敢于突破传统思维的束缚，敢于寻找新思路、开拓新境界。在低空经济领域，从飞行器的设计制造到应用场景的开发，都需要不断创新。例如，电动垂直起降航空器的研发，突破了传统飞行器的设计理念，实现了垂直起降和短距离飞行，为城市交通、物流配送等领域带来了新的解决方案；无人机在农业植保、电力巡检等领域的应用，创新了传统的作业方式，提高了工作效率和质量。通过创新，低空经济不仅推动了自身产业的发展，还带动了相关产业的升级，促进了社会生产力的发展和社会的进步。

联系的观点：低空经济是一个涉及多个领域、多个产业的综合性经济形态，体现了联系的普遍性和客观性。联系的普遍性要求我们用联系的观点看问题，不能孤立地看待事物。低空经济与航空制造、电子信息、交通运输、旅游、应急救援等产业之间存在着密切的联系。例如，低空经济的发展离不开航空制造产业提供的飞行器装备，同时低空经济在物流配送领域的应用，又会促进交通运输产业的发展；低空旅游项目的开发，需要与当地的旅游资源、文化资源相结合，实现产业融合发展。联系的客观性要求我们从事物固有的联系中把握事物，切忌主观随意性。我们要认识到低空经济各产业之间的内在联系，遵循客观规律，合理规划和布局低空经济产业，促进各产业之间的协同发展，形成完整的产业链条，实现低空经济的可持续发展。

发展的观点：低空经济作为新兴产业，正处于快速发展阶段，体现了发展的观点。发展的实质是事物的前进和上升，是新事物的产生和旧事物的灭亡。低空经济具有创新性、成长性高的特点，代表了经济发展的新趋势，是新事物。虽然在发展初期，低空经济面临着技术瓶颈、市场不成熟、政策法规不完善等诸多问题，但我们要坚信新事物具有强大的生命力和远大的发展前途，对低空经济的发展充满信心。同时，我们要做好充分的思想准备，不断克服

前进道路上的困难，勇敢地接受挫折与考验。政府、企业和社会各界要共同努力，加大对低空经济的技术研发投入，完善政策法规，培育市场需求，推动低空经济不断发展壮大，实现从量变到质变的飞跃。